

Supplerende tildelingsbrev til Norges vassdrags- og energidirektorat for 2022 - Reguleringsmyndigheten for energi

1 Innledning

Det vises til Prop. 1 S (2021-2022) fra Olje- og energidepartementet og Innst. 9 S (2021-2022) fra energi- og miljøkomiteen. Videre vises det til tildelingsbrev til Norges vassdrags- og energidirektorat for 2022.

I punkt 4 beskrives det en midlertidig stønadsordning til husholdninger som følge av ekstraordinære strømutfgifter vinteren 2021/2022.

Departementet har på dette grunnlag utarbeidet et supplerende tildelingsbrev som gir de økonomiske rammene for Reguleringsmyndigheten for energi (RME) og en nærmere beskrivelse av mål og rapporteringskrav.

2 Mål og rapporteringskrav

RME er reguleringsmyndighet for kraft- og gassmarkedene i Norge. RMEs oppgaver og ansvarsområder følger av Prop. 5 L (2017-2018) og Prop. 6 L (2017-2018), jf. Prop. 4 S (2017-2018) vedtatt våren 2018, samt tilhørende forskrifter til energiloven og naturgassloven fastsatt av Olje- og energidepartementet i oktober 2019 med ikrafttredelse 1. november 2019. Oppgavene er knyttet til oppsyn med de nasjonale markedene for elektrisitet og naturgass, utvikling og oppfølging av markedsregelverket og samarbeid med andre norske myndigheter og andre lands reguleringsmyndigheter og internasjonale organisasjoner i samsvar med Norges EØS-rettslige forpliktelser.

RME fungerer i samsvar med de vedtatte lov- og forskriftsendringene som en egen og uavhengig enhet i NVEs organisasjon med et eget budsjett fastsatt av Stortinget gjennom bevilgningsvedtak, jf. kap. 1820, post 26.

RME skal bidra til å nå hovedmålet om å «Fremme et samfunnsøkonomisk effektivt kraftmarked og et velfungerende kraftsystem», inkludert et antall nærmere spesifiserte delmål innenfor sitt ansvarsområde.

2.1 Hovedmål: Fremme et samfunnsøkonomisk effektivt kraftmarked og et velfungerende kraftsystem

For å oppnå hovedmålet skal RME

- ha oppsyn med elektrisitetsmarkedene og bidra til effektive markeder gjennom utvikling og håndheving av reguleringen
- bidra til effektiv drift, utnyttelse og utvikling av kraftnettet gjennom utvikling og håndheving av reguleringen
- følge opp systemansvarlig gjennom utvikling og håndheving av reguleringen
- bidra til å sikre at innenlands distribusjonsnett for naturgass driftes på en samfunnsmessig rasjonell måte
- ha god oversikt over utviklingstrekkene i det europeiske energisystemet, energipolitikken og energimarkedsregelverket i EU, og hvordan dette påvirker det norske energimarkedet
- delta aktivt i regionalt og europeisk regulatorsamarbeid

RME skal for alle delmålene beskrive de viktigste tiltakene og hvordan disse bidrar til å fremme hovedmålet. Informasjonen skal gjøre det mulig for departementet å vurdere måloppnåelse og resultater. Der det er relevant skal RME også gi en oversikt over gjennomførte tilsyn og hovedfunn samt vurdere utviklingen i sektoren.

3 Særskilte oppgaver

RME skal

- fordele tilskudd til utjevning av overføringstariffer i tråd med vedlegg 2 Regelverk for tilskuddsordningen (kap. 1820, post 73).
- fastsette ny forskrift om reguleringen av nettselskapenes inntekter, og foreslå eventuelle endringer i forskrift om kontroll av nettvirksomhet og forskrift om leveringskvalitet i kraftsystemet som er hensiktsmessig i denne sammenheng.
- bistå departementet i vurderingen av markedsdesigndelen av Ren energipakken.
- videreføre arbeidet med digital samhandling i kraftsektoren der det skal etableres en styringsmodell for bransjen, og utarbeides veikart for digital samhandling.
- bistå departementet i arbeidet med å utvikle reguleringen av nettet og markedet til havs.

4 Stønad til husholdninger for ekstraordinære strømgifter

Det vises til Prop. 44 L (2021–2022) om midlertidig lov om stønad til husholdninger som følge av ekstraordinære strømgifter (strømstønadsloven), jf. Innst. 102 L (2021-2022), og Prop. 45 S (2021–2022) om endringer i statsbudsjettet 2022 under Olje- og energi-departementet (midlertidig stønad til husholdninger som følge av ekstraordinære strømgifter), jf. Innst. 103 S (2021-2022) fra energi- og miljøkomiteen.

I ovennevnte dokumenter beskrives en midlertidig stønadsordning for husholdninger som følge av forventede ekstraordinære strømgifter vinteren 2021/2022. RME gis i oppdrag å forvalte ordningen og er ansvarlig for tildeling av stønad via det enkelte nettselskap og for tilsyn med ordningen, herunder opplegg for oppfølging og kontroll. Stønadsordningen skal evalueres, blant annet når det gjelder måloppnåelse, ressursbruk og gjennomføring.

Stønadsordningen er fastsatt gjennom en midlertidig lov som gir de rettslige rammene for ordningen der staten gir økonomisk stønad til husholdninger som er tilknyttet strømmettet, som følge av ekstraordinære strømgifter, jf. Prop. 44 L og Innst. 102 L (2021–2022).

Gjennom Stortingets behandling av Prop. 50 L (2021–2022) ble stønadsgraden under ordningen økt fra 55 pst. for forbruk i desember til 80 pst. for forbruk i perioden januar, februar og mars 2022, jf. Innst. 118 L (2021-2022) fra energi- og miljøkomiteen. I strømstønadsloven er det tatt inn en forskriftshjemmel som gjør det mulig for departementet å gi nærmere bestemmelser om hvem som har rett til stønad, jf. § 4. Olje- og energi-departementet har fastsatt en forskrift slik at borettslag og sameier også inkluderes i strømstønadsordningen, [jf. midlertidig forskrift om strømstønad til boligselskap](#).

Bevilgningsmessige konsekvensene av økt stønadsgrad og utvidelse strømstønadsordningen til å gjelde fellesmålt husholdningsforbruk i boligselskap er fremmet i Prop. 51 S (2021-2022) og Prop. 55 S (2021-2022) om endringer i statsbudsjettet 2022 under Olje- og energi-departementet. Bevilgningsmessige konsekvenser av økt stønadsgrad og utvidelsen som er

fastsatt i egen forskrift vil bli tildelt RME i supplerende tildelingsbrev med justert regelverk så snart dette er klart.

Departementet har videre i Prop. 50 L (2021-2022) foreslått en endring i departementets hjemmel til å gi forskrift om prisregulering av fjernvarme.

Den midlertidige stønadsordningen for ekstraordinære strømutfgifter innebærer etablering av en ny overslagsbevilgning over statsbudsjettet for 2022. Bevilgningsbehovet i 2022 til stønadsordningen følger av regelverk fastsatt i ovennevnte lov og forskrift som en rettighetsbasert ordning, jf. vedlegg 2 Regelverk for stønad til husholdninger som følge av ekstraordinære strømutfgifter (kap. 1820, post 75). Stønadsordningen skal forvaltes i tråd med Reglement og Bestemmelser om økonomistyring i staten, jf. kap. 7 om forvaltning av stønadsordninger til privatpersoner.

Innføring og forvaltningen av den midlertidige stønadsordningen innebærer økte administrasjonsutfgifter mv. for RME i 2022 som dekkes gjennom økt bevilgning på 5 mill. kroner for 2022 under post 26.

Under henvisning til ovennevnte og Reglement for statlig økonomistyring §§ 7 og 8, vil Olje- og energidepartementet med dette meddele at RME tildeles og gis adgang til å disponere de bevilgningene som er beskrevet i dette brevet for 2022, jf. Stortingets lovvedtak 17. desember 2022 og bevilgningsvedtak 6. januar 2022.

5 Rapportering og resultatoppfølging

Det vises til frister og datoer for rapportering som er angitt i tildelingsbrevet til NVE.

I tillegg skal RME

- oversende en rapport om driften av kraftsystemet i 2021 **innen 15. juni 2022**. RME innhenter innspill til rapporten fra aktuelle avdelinger i NVE. Rapporten skal inkludere en kort omtale av RMEs vurderinger av temaene som belyses i rapporten.
- utarbeide en rapport, byrået for samarbeid mellom energireguleringsmyndigheter (ACER) og EFTAs overvåkningsorgan (ESA) om sin virksomhet **innen 1. september 2022**

Departementet vil komme nærmere tilbake når det gjelder kontaktmøter med RME.

5.1 Risiko- og vesentlighetsvurderinger

RME skal **innen 1. november 2022** oversende en særskilt redegjørelse for overordnede risiko- og vesentlighetsvurderinger i henhold til krav i Instruks for økonomi- og virksomhetsstyring i Norges vassdrags- og energidirektorat.

5.2 Årsrapport

Det skal gis en nærmere beskrivelse av virksomheten og resultatene til RME for 2022 i en egen rapport som supplerer NVEs årsrapport for 2022. RMEs regnskap skal i sin helhet rapporteres i årsregnskapet til NVE.

NVE skal oversende en samlet årsrapport for 2022 **innen 15. mars 2023**.

Tilskudd til utjevning av overføringstariffer

RME bes om å rapportere på mål og måloppnåelse for tilskudd til utjevning av overføringstariffer i tråd med kriteriene for måloppnåelse som er beskrevet i Prop. 1 S og vedlagte regelverk for tilskuddsordningen.

Stønad til husholdninger for ekstraordinære strømutfgifter

RME bes om å rapportere på mål og måloppnåelse for stønad til husholdninger for ekstraordinære strømutfgifter i tråd med kriteriene for måloppnåelse som er beskrevet i Prop. 45 S (2021-2022) og regelverk nedfelt i lov og forskrift, jf. Prop. 44 L (2021-2022) og Innst. 102 L (2021-2022).

6 Budsjettildeling

RME har ansvar for å planlegge virksomheten i 2022 slik at mål og resultatkrav oppnås innenfor de budsjettmessige rammene som er gitt i dette brevet, jf. § 9 i Reglement for økonomistyring i staten og punkt 2 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.

Departementet understreker samtidig at det ikke må pådras utgifter uten at det er budsjettmessig dekning.

6.1 Kap. 1820 Norges vassdrags- og energidirektorat

Post	Betegnelse	Kroner
26	Reguleringsmyndighet for energi	67 700 000
73	Tilskudd til utjevning av overføringstariffer	20 000 000
75	Stønad til husholdninger for ekstraordinære strømutfgifter, <i>overslagsbevilgning</i>	5 500 000 000
	Sum	5 587 700 000

Post 26 skal dekke lønnsutgifter og deler av varer- og tjenesteutgiftene til RME. Videre dekker bevilgningen økt administrativ belastning for RME knyttet til å forberede, gjennomføre og følge opp den midlertidige stønadsordningen under post 75. Dette omfatter økte utgifter til innretning av den nye ordningen, løpende oppfølging, kontroll og rapportering, klagebehandling og tilsyn med den nye ordningen. Det er forutsatt at den midlertidige stønadsordningen skal evalueres, blant annet når det gjelder måloppnåelse, ressursbruk og gjennomføring.

Post 75 er en overslagsbevilgning for midlertidig stønadsordning for ekstraordinære strømutfgifter i 2022. Stønadsordningen og regelverk fastsettes i lov som en rettighetsbasert ordning, jf. Prop. 44 L (2021–2022) og Innst. 102 L (2021-2022). Bevilgningsbehovet for 2022 følger av regelverk fastsatt i denne lov og forskrift, jf. § 11. Det forutsettes at RME kommer nærmere tilbake når det gjelder bevilgningsmessige konsekvenser av utvidelse av stønadsordningen som beskrevet i punkt 3.2 Virkeområde i Prop. 44 L (2021-2022) og øvrig behov for å endre overslagsbevilgningen i de ordinære budsjettrevisjonene.

Utgifter til felles- og støttetjenester dekkes under kap. 1820 Norges vassdrags- og energidirektorat, post 01 Driftsutgifter.

Gebyrinntekter som gjelder RME inntektsføres under kap. 4820 Norges vassdrags- og energidirektorat, post 01 Gebyrinntekter.

6.1.1 Fullmakter

Fullmakt til å overskride tildelt beløp

Under visse forutsetninger gis RME fullmakt til å overskride post 26 med inntil

- 2 prosent av tildelingen mot tilsvarende merinntekter, jf. punkt 2.4 i R-110
- 5 prosent til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de fem følgende budsjettår, jf. punkt 2.6 i rundskriv R-110 og digitaliseringsrundskrivet

Andre fullmakter

RME gis fullmakt til å

- foreta nettopostering ved utskifting av utstyr i tråd med punkt 2.2 i rundskriv R-110
- få overført inntil 5 prosent av post 26 som står ubrukt til neste budsjettår, jf. punkt 2.4.1 i Veileder i statlig budsjettarbeid

7 Forslag til budsjettendringer mv.

Forslag til større endringer i første halvår

Eventuelle forslag om endringer på utgiftssiden som RME ikke kan håndtere ved bruk av egne fullmakter, må fremmes for departementet **innen 1. mars 2022**. Dette gjelder spesielt ordningen for strømstønad, jf. kap. 1820, post 75. Eventuelle forslag skal inneholde

- en redegjørelse for endringene
- hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense eventuell utgiftsøkning som ikke følger av lov
- redegjørelse om endringene påvirker 2023-budsjettet

Forslag til større endringer i andre halvår

Eventuelle forslag til større endringer i andre halvår som RME ikke kan håndtere ved bruk av egne fullmakter, må fremmes **innen 20. september 2022**. Det skal redegjøres for eventuelle forslag til endring av bevilgninger og om dette påvirker 2023-budsjettet.

Det gjøres oppmerksom på at det også skal gjøres en vurdering om det er nødvendig å sette ned bevilgninger for å tilpasse bevilgningene til kravet om realistisk budsjettering, herunder behov for eventuell gjenbevilgning i senere budsjettermin på grunn av forsinkelser i utbetalinger til pågående arbeid eller gitt tilsagn.

Vedlegg 1: Regelverk for tilskudd til utjevning av overføringstariffer (kap. 1820, post 73)

Vedlegg 2: Regelverk for stønad til husholdninger som følge av ekstraordinære strømutfgifter (kap. 1820, post 75)