

Innspill til ny prisregulering av fjernvarme fra Entro AS

Entro AS bistår som energirådgiver på vegne av mange næringslivskunder i Norge og Norden. Vi hjelper kundene med energieffektiviseringstiltak, forhandlinger rundt kraftavtaler og fjernvarmeavtaler. Vi er en stor aktør i det nordiske markedet og har god kjennskap til hvordan de ulike fjernvarmeselskapene i dag setter sine priser.

Gjennom 2022 har vi bistått flere av våre kunder som har vært i dialog med fjernvarmeselskapene for å prøve å forhandle seg til en mer forutsigbar pris gjennom pristak eller fastpris.

Erfaringene viser at det har vært vanskelig å komme i en god dialog med de fleste leverandørene, da de påberoper seg monopol og henviser til energiloven, som de hevder forbyr de å tilby fastpriskontrakter slik loven er utformet i dag.

Vi opplever at fjernvarmeselskapene opptrer som om de har markedsrett også mot nye næringskunder, da de legger sine priser nært opp mot områdeprisene.

Fjernvarme er et naturlig monopol, og i dag brukes monopolsituasjonen til å innkassere urimelige fortjenester.

Vi er tilhengere av fjernvarmeselskap som kan utvikle miljøvennlige løsninger til lav pris, men da må også stordriftsfordelene komme sluttbruker til gode. Fjernvarme er som allment kjent et monopol, og da må selskapene underlegges monopolkontroll.

I lang tid har vi opplevd prisingen av fjernvarme som urimelig. Fjernvarmeselskapene har latt fjernvarmeprisen følge strømprisen, til tross for at deres egne produksjonskostnader i liten grad er påvirket av strømprisen. De bruker sin monopolstilling til å generere en fortjenestemargin på et nivå som er ukjent i det øvrige næringslivet. Derfor mottar vi forslaget fra Vista med glede.

KONKLUSJON

Vi har lest Vistas rapport om ny reguleringsmodell med stor interesse. Den er informativ, analyserende og kommer med gode innspill. Vi støtter Vistas forslag til prisregulering, hvor et pristak basert på kundens alternative kostnad, hvor samtidig fjernvarmeselskapenes kostnader hensyntas, synes å være den foretrukne løsningen.

Det viktigste er dog å erkjenne at fjernvarmeselskapene i praksis har monopol på levering av varme i sine konsesjonsområder, og at det må etableres en eller annen form for monopolregulering. Som eksemplene i dette notatet viser, benytter fjernvarmeselskapene sitt monopol til å generere en avkastning langt høyere enn det som er vanlig i resten av næringslivet.

Begrunnelse

Entro ser store fordeler i etableringen av fjernvarmeselskaper der det er grunnlag for det. Vi mener det er store samfunnsøkonomiske fordeler, både i utnyttelse av lokal energiproduksjon, enten det kommer fra energigjenvinning eller utnyttelse av spill-varme. Det gir stordriftsfordeler og i de fleste tilfelle, bedre løsninger for miljøet.

Med Oslo og Trondheim som eksempler, er det ingen andre sluttbrukere som kan utnytte det store volumet energi som spill-varmen fra avfallsforbrenning genererer. Det samme gjelder utnyttelse av deponigass fra avfallsdeponier.

Det er dog store investeringskostnader for både produksjonsanlegg og distribusjonssystemer.

Inntektsbildet til fjernvarmeselskapene må sikres på en eller annen måte, og dette er gjort ved å gi fjernvarmeselskapene monopol. Selv om fjernvarmebransjen hevder noe annet, er fjernvarme et naturlig monopol og må behandles deretter.

Det blir da særs viktig at ikke monoopolet utnyttes til overpris på produktene.

Fjernvarmeloven, som regulerer prisen på fjernvarme til en viss grad, er fra 1986. På den tiden var elektrisk oppvarming og oljekjeler det eneste reelle alternativet til fjernvarme, og det var naturlig at en prisregulering speilet kostnadene med elektrisk oppvarming. Siden den gang, har spesielt installasjon av varmepumper endret dette bildet. Heller ikke solenergi var tatt i bruk på den tiden.

Det finnes også en del eksempler der fjernvarmeselskapet motarbeider ENØK, da ENØK er en konkurrent til fjernvarmen og reduserer salget.

Fortsatt er det slik at en mest miljøvennlige kWh er den vi ikke bruker. Det må derfor stimuleres til ENØK i den framtidige prisreguleringen.

Vi er enige i Vista sitt forslag om at NVE må fastslå en klar definisjon om hva som skal regnes som spisslast. Pr i dag definerer de ulike fjernvarmeselskapene dette selv og bidrar til å diskriminere kunder som har varmepumper på bygg, men som kun benytter disse til varmegjenvinning.

Monopol eller ikke?

Formelt er leveranser av fjernvarme konkurranseutsatt, men realitetene er noe annet. «The proof of the pudding is the eating!». Etter opp mot 40 år med fjernvarme, har det ikke dukket opp konkurrenter til konsesjonærer i et konsesjonsområde i særlig grad, slik at i realiteten er det monopol.

For kraftselskapene ble det kort tid etter Energiloven kom tidlig på 90-tallet, stilt krav om selskapsmessig skille mellom produksjon, transmisjon og salg, noe som i dag er gjennomført over alt. Det var naturlig å kreve at produksjons- og salgsaktivitetene, hvor det var mulig å skape reell konkurranse, ble skilt fra nettselskapene, som var et naturlig monopol.

I og med at det ikke er naturlig med et nasjonalt overføringssystem for fjernvarme, som det er for strøm, må hele forsyningskjeden for fjernvarme sees under ett, noe som vi viser i det følgende. Det også bekreftet i lov om bygging og drift av fjernvarmeanlegg.

<https://lovdata.no/dokument/LTI/lov/1986-04-18-10>

Produksjonsmonopol

Når det gjelder produksjon av fjernvarme, er det mange forskjellige kilder, men i de store byene er avfallsforbrenning en dominerende kilde. I Trondheim som eksempel, står avfallsforbrenning og forbrenning av deponigass for rundt 80 % av produksjonen. Statkraft Varme har blitt tildelt enerett på avfallsforbrenning og enerett på å kunne samle inn deponigass. Om det skulle være nyanser i dette monoopolet, er faktum at det er ingen andre enn Statkraft Varme som forbrenner avfall og deponigass.

Vi antar at det må innehas konsesjon for å kunne produsere fjernvarme, uansett kilde.

Summen av dette er at fjernvarmeselskapene har markedsmakt på produksjon av fjernvarme.

Overføringsmonopol

Når det gjelder transport av fjernvarme, eier fjernvarmeselskapet overføringssystemet og det er enten ikke lovlig eller mulig for konkurrerende aktører å benytte overføringssystemet. Det gjøres i hvert fall ikke.

Vi antar at det må innehas konsesjon for å kunne overføre fjernvarme.

Summen av dette er at fjernvarmeselskapene også her har markedsmakt på overføring av fjernvarme.

Monopol på salg

For å kunne selge fjernvarme kreves det konsesjon. Det er omtrent umulig å få dobbel konsesjon for salg av fjernvarme. Det er tvert imot vanskelig å levere nærvarme i et konsesjonsområde. Det er

strengt reguleringer også for leveranse av nærvarme. I tillegg er det tilknytningsplikt i områder det er delt ut konsesjoner. Tilknytningsplikten blir ofte oppfattet som bruksplikt. Det er svært uvanlig at andre enn konsesjonæren leverer nær- og fjernvarme i et område.

Fortjeneste bildet

Den eneste prisbegrensning som finnes for fjernvarme i dag er regulert av Energiloven, hvor det står at fjernvarme ikke skal være dyrere enn strøm og nettleie. For de fleste selskaper betyr det at fjernvarmeprisen legges tett oppunder spotprisen, til tross for at produksjonskostnadene blir svært lite påvirket av strømprisen. Som vedlagte kakediagram viser, er det kun 10 % av produksjonskostnadene som er strømprispåvirket. For Oslo som eksempel, ble det sendt ut et brev i høst hvor fjernvarmeprisen ble varslet å være 5 kr/kWh som en følge av høye strømpriser. Til tross for at energigjenvinning er den største kilden til produksjon av fjernvarme i Oslo.

Vi tror at det er en stor samfunnsmessig gevinst i at det er monopol på leveranser av fjernvarme, men da må prisene reguleres og ikke løpe fritt som i dag. Det er få bransjer som har den samme profitt som fjernvarmeselskapene. Som eksempel på dette legges det ved utdrag fra proff.no for tre av de største selskapene. Slike resultater er umulig i et konkurranseutsatt marked. Her er resultater fra 25 – 40 % ganske vanlig, mens avkastningskravet i de fleste bransjer er under 10 %.

Vi har tatt utgangspunkt i de tre fjernvarmeselskapene som har holdt på lengst og hvor økonomien ikke er like påvirket av en høy investeringsperiode.

Det er Oslo (Celsio), Trondheim (Statkraft Varme, Trondheim) og Oslo Vest/Bærum/Asker (Oslofjord Varme).

Celsio

	2021	2020	2019
Sum driftsinntekter	2 266 085	1 438 539	1 859 360
Driftsresultat	641 264	349 813	637 008
Resultat før skatt	493 540	186 189	471 639
Årsresultat	384 457	144 956	368 827
Sum eiendeler	6 811 606	6 521 589	6 517 554
Valutakode	NOK	NOK	NOK

Kilde: Brønnøysundregistrene

Oslofjord Varme

	2021	2020	2019
Sum driftsinntekter	348 701	201 869	273 028
Driftsresultat	136 339	93 549	115 854
Resultat før skatt	127 322	81 872	102 750
Årsresultat	99 361	63 870	80 169
Sum eiendeler	713 154	653 086	670 094
Valutakode	NOK	NOK	NOK

Kilde: Brønnøysundregistrene

Statkraft Varme, Trondheim

	2021	2020	2019
Sum driftsinntekter	886 464	558 556	776 541
Driftsresultat	214 703	32 567	208 414
Resultat før skatt	215 841	14 005	181 973
Årsresultat	168 122	10 838	141 831
Sum eiendeler	3 423 969	3 140 732	3 144 219
Valutakode	NOK	NOK	NOK

Kilde: Brønnøysundregistrene

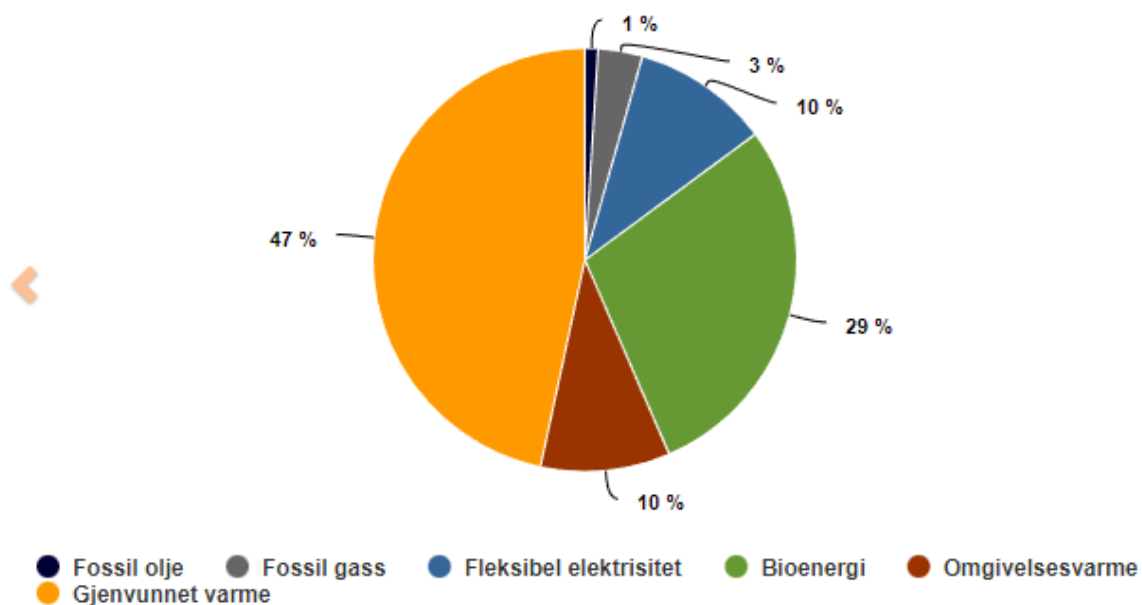
Celsio	2019	2020	2021
Driftsinntekter	1 859 360	1 438 359	2 266 085
Driftsresultat	637 008	349 813	641 264
<u>Driftsresultat %</u>	<u>34 %</u>	<u>24 %</u>	<u>28 %</u>

Oslofjord Varme	2019	2020	2021
Driftsinntekter	273 028	201 869	348 701
Driftsresultat	115 854	93 549	136 339
<u>Driftsresultat %</u>	<u>42 %</u>	<u>46 %</u>	<u>39 %</u>

Statkraft Varme Trh	2019	2020	2021
Driftsinntekter	776 541	558 556	886 464
Driftsresultat	208 414	32 567	214 703
<u>Driftsresultat %</u>	<u>27 %</u>	<u>6 %</u>	<u>24 %</u>

Fjernvarme - Energikilder 2021

7,5 TWh



Vi er enige med Vista i at NVE må sette de ulike pristakene ut ifra de ulike prisområdene og at dette ikke vedtas i en lov, slik at det er mulig å regulere dette ved endringer i teknologi eller kostnader. Vi ønsker også at prisingen rundt fjernvarme må gås igjennom jevnlig, slik at det vil være økonomisk lønnsomt for kunden å benytte fjernvarme som oppvarmingskilde.

