



**NVE**

Reguleringsmyndigheten  
for energi – RME

STATNETT SF  
Postboks 4904 Nydalen  
0423 OSLO

**Vår dato:** 24.10.2024

**Vår ref.:** 201915027-25 Oppgis ved henvendelse

**Deres ref.:**

## **Godkjenning av metode for anvendelse av den markedsbaserte prosessen for tildeling av utvekslingskapasitet mellom budområder**

Reguleringsmyndigheten for energi i NVE (RME) mottok forslag til metode for anvendelse av den markedsbaserte prosessen for tildeling av utvekslingskapasitet mellom budområder for å utveksle balansekapasitet innad i den nordiske blokken for lastfrekvensregulering (LFC-blokk)<sup>1</sup> fra Statnett SF (Statnett) den 9. november 2022.<sup>2</sup> Metodeforslaget er utarbeidet på bakgrunn av forordning (EU) 2017/2195 av 23. november 2017 om fastsettelse av retningslinjer for balansering av elektrisk kraft (EB) artikkel 38 nr. 1.

RME ba den 23. oktober 2023 EFTAs overvåkingsorgan (ESA) om å treffe beslutning om metodeforslaget. ESA traff slik beslutning rettet mot RME den 16. oktober 2024. RME skal sørge for at ESAs beslutninger gjennomføres i Norge i tråd med Norges EØS-rettslige forpliktelser.

RME godkjenner Statnetts forslag til metode for anvendelse av den markedsbaserte prosessen for tildeling av utvekslingskapasitet mellom budområder for å utveksle balansekapasitet innad i den nordiske LFC-blokken.

### **1. Beskrivelse av saken**

#### **1.1 Bakgrunn – EB åpner for at Statnett legger frem metodeforslag**

EB er innlemmet i EØS-avtalen og gjelder som forskrift i Norge, jf. forskrift om elektrisk kraft over landegrensene § 1. Forskriften fastsetter handelsregler for balansetjenester, regler om kapasitetsfastsettelse for balansekraft, balanseavregning og balansemarkedet

---

<sup>1</sup> LFC er en forkortelse for «load-frequency control», og den nordiske LFC-blokk refererer til det nordiske synkronområdet

<sup>2</sup> Jf. e-post fra Statnett v/ ENTSO-E til RME den 9. november 2022, jf. vår ref. 201915027-5

E-post: rme@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett:

[www.nve.no/reguleringsmyndigheten](http://www.nve.no/reguleringsmyndigheten)

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971



generelt. Retningslinjen legger til rette for at både forbrukerne og produsentene kan delta i balansemarkedet, som skal fungere effektivt på tvers av landegrensener og budområder.

EB inneholder krav om at Statnett skal utarbeide forslag til nærmere angitte metoder og legge disse frem for RME. Enkelte bestemmelser i EB åpner også opp for at Statnett på frivillig basis utarbeider og legger frem metodeforslag. Noen av disse metodene skal Statnett utarbeide sammen med andre TSOer.<sup>3</sup> Det følger av EB hvilke metoder som skal eller kan utarbeides i samarbeid med andre TSOer, herunder hvilke som i så fall skal utarbeides i samarbeid med andre TSOer i relevante kapasitetsberegningregioner<sup>4</sup> eller andre angitte konstellasjoner, og hvilke som skal utarbeides i samarbeid med alle andre TSOer i EØS.<sup>5</sup>

RME skal vurdere slike metodeforslag for eventuell godkjenning etter energiloven,<sup>6</sup> jf. EB artikkel 5, jf. forskrift om elektrisk kraft over landegrensene §§ 1 og 2 første og fjerde ledd.

Ett av forslagene som Statnett kan utarbeide og legge frem for RME for godkjenning, er forslag til metode for anvendelse av den markedsbaserte prosessen for tildeling av utvekslingskapasitet mellom budområder for å utveksle balansekapasitet innad i den nordiske LFC-blokken, jf. EB artikkel 38 nr. 1.

## **1.2 Statnetts høring av utkast til metodeforslag**

Statnett har etter EB artikkel 10 en plikt til å gjennomføre høring av metodeforslaget før det ferdigstilles og oversendes RME. De synspunkter som kommer frem under høringen skal tas i betraktning når metodeforslaget ferdigstilles.

Statnett gjennomførte slik høring i samarbeid med øvrige relevante TSOer fra den 3. september 2018 til den 4. oktober 2018 gjennom ENTSO-E.

## **1.3 Statnetts oversendelse av metodeforslaget til RME**

Den 9. november 2022 mottok RME forslag til metode for anvendelse av den markedsbaserte prosessen for tildeling av utvekslingskapasitet mellom budområder for å utveksle balansekapasitet innad i den nordiske LFC-blokken fra Statnett i henhold til EB artikkel 38 nr. 1, jf. artikkel 4 nr. 1.

Metoden er utviklet av Statnett i samarbeid med alle TSOene i den nordiske LFC-blokken.

---

<sup>3</sup> «TSO» er en forkortelse for «Transmission System Operator». Statnett er sertifisert av RME og utpekt av Olje- og energidepartementet (OED) (nå Energidepartementet) som norsk TSO, jf. RMEs vedtak av den 1. juli 2022 hhv. OEDs godkjenning og utpeking av den 7. juli 2022

<sup>4</sup> Også omtalt som “kapasitetskalkuleringsregioner”

<sup>5</sup> Island og Liechtenstein deltar ikke i dette

<sup>6</sup> Lov 29. Juni 1990 nr. 50 om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energiloven)



## 1.4 Metodeforslagets innhold

Metodeforslaget fastsetter hvor, når og hvor lenge Statnett skal anvende den fellesnordiske og markedsbaserte prosessen for tildeling av utvekslingskapasitet mellom budområder, jf. EB artikkel 41 nr. 1. Hensikten med tildelingsprosessen er å sikre at det er tilgjengelig overføringskapasitet i balansetidsrammen for å kunne utveksle balansekapasitet på tvers av budområder for å oppfylle kravet i EB artikkel 33 nr. 4. Metoden legger med dette til rette for opprettelse av et felles nordisk marked for kjøp og utveksling av aFRR balansekapasitet i den nordiske LFC-blokken, jf. EB artikkel 33 nr. 1.

Av metodeforslaget fremgår det at tidsrammen for anvendelse av den markedsbaserte tildelingsprosessen skal være dagen før (D-1) og at tildelingsprosessen skal anvendes på alle budområdegrensene i den nordiske kapasitetsberegningsregionen (CCR Nordic), unntatt budområdegrensene «DK1-DK2» og «DK1-SE3». Videre blir det fastsatt at den markedsbaserte tildelingsprosessen skal anvendes frem til endringer i denne blir godkjent. Når den samoptimerede tildelingsprosessen i henhold til EB artikkel 40 nr. 1 er gjennomført, skal de nordiske TSOene også vurdere om denne tildelingsprosessen bør anvendes istedenfor den markedsbaserte tildelingsprosessen.

## 1.5 RMEs anmodning til ESA

Etter å ha vurdert metodeforslaget, rettet RME den 23. oktober 2023 en anmodning til ESA om å treffe beslutning om metodeforslaget.<sup>7</sup>

## 1.6 RMEs forhåndsuttalelse til ESAs utkast til beslutning

Med det formål å ta hensyn til RMEs synspunkter i henhold til EØS-avtalen vedlegg IV nr. 47 bokstav d punkt (iv), ba ESA den 19. august 2024 om innspill fra RME til ESAs utkast til beslutning.

RME avgav uttalelse den 2. september 2024.

RME uttalte at ESAs utkast til beslutning støtter etableringen av et regionalt nordisk marked for anskaffelse og utveksling av frekvensgjenopprettingsreserver med automatisk aktivering (aFRR) gjennom felles metoder. RME uttalte videre at metoden legger til rette for integrering av balansemarkeder i Norden i henhold til artikkel 3 i EB. På denne bakgrunn fremholdt RME at det aktuelle utkastet til metode bidrar til å oppfylle EBs formål.

I vår uttalelse ønsket RME særskilt velkommen de tilpasninger som ESA har fastsatt for å reflektere det relevante rettslige rammeverket i EB og tredje energimarkedspakke, slik dette er innlemmet i EØS-avtalen. ESAs tilpasninger er ikke bare nødvendige, men også

---

<sup>7</sup> Jf. forordning (EF) nr. 713/2009 artikkel 8 nr. 1 første avsnitt bokstav b, jf. EØS-avtalen vedlegg IV nr. 47 bokstav d



hensiktsmessige og velbalanserte for å sikre en homogenisert tilnærming, noe RME fremholdt som essensielt for å sikre markedets funksjon.

RME hadde på denne bakgrunn ingen bemerkninger til innholdet i utkastet.

## **1.7 ESAs beslutning**

ESA traff etter dette beslutning rettet mot RME om metodeforslaget den 16. oktober 2024. Innholdet i ESAs beslutning er det samme som det RME sluttet seg til gjennom vår forhåndsuttalelse.

## **2. Regelverk som ligger til grunn for vedtaket**

### **2.1 Grensehandelsforordningen og EB**

EB og forordning (EF) nr. 714/2009 (grensehandelsforordningen) er innlemmet i EØS-avtalen og gjennomført i Norge som forskrift i medhold av energiloven, jf. forskrift om elektrisk kraft over landegrensene § 1.

#### Overordnede rammer etter EB

Formålet med EB er ifølge EB artikkel 3 å:

- a) Fremme effektiv konkurranse, likebehandling og åpenhet i balansemarkedene.
- b) Forbedre effektiviteten ved balansering samt effektiviteten i europeiske og nasjonale balansemarkeder.
- c) Integrere balansemarkeder, fremme mulighetene for å utveksle balansetjenester og samtidig bidra til driftssikkerheten.
- d) Bidra til effektiv og langsiktig drift og utvikling av transmisjonsnett for elektrisk kraft og elektrisitetssektoren i Unionen og samtidig legge til rette for at døgn-, intradag- og balansemarkedene fungerer effektivt og konsekvent.
- e) Sikre at kjøpet av balansetjenester er rettferdig, objektivt, åpent og markedsbasert, unngår urimelige hindringer for inntreden på markedet for nye aktører, fremmer likviditeten i balansemarkedene og samtidig forhindrer utilbørlig konkurransevridning på det indre marked for elektrisk kraft.
- f) Tilrettelegge for deltakelse av laststyring, herunder aggregering av anlegg og energilagring, og samtidig sikre at de konkurrerer med andre balansetjenester på like vilkår og om nødvendig opptrer uavhengig når de betjener ett enkelt forbruksanlegg.



g) Lette deltakelsen for fornybare energikilder og støtte oppnåelsen av Den europeiske unions mål for utbredelse av produksjon av fornybar energi.

Forskrift om elektrisk kraft over landegrensene gjennomfører Norges EØS-rettslige forpliktelser. EB skal derfor tolkes i lys av grunnleggende EØS-rettslige tolkningsprinsipper som prinsippet om EØS-konform tolkning og homogenitetsprinsippet.

#### Krav om at Statnett gjennomfører høring av metodeforslaget

Før ferdigstilling av metodeforslaget skal Statnett legge dette ut på høring for aktuelle interessenter, inklusive berørte myndigheter. Dette følger av EB artikkel 10 nr. 4. Det følger av EB artikkel 10 nr. 1 at slik høring skal vare i minst én måned.

Etter EB artikkel 10 skal forslag til metoder som Statnett skal utarbeide i samarbeid med alle TSOene i EØS, offentliggjøres og sendes ut på offentlig høring på EØS-nivå. Til sammenligning skal forslag til metoder som Statnett skal utarbeide i samarbeid med andre TSOer i relevant kapasitetsberegningsregion eller annen nærmere angitt konstellasjon, sendes ut på offentlig høring på det relevante regionale nivå.

TSOene skal etter EB artikkel 10 nr. 6 ta hensyn til de innspill som kommer frem under høringsrunden før de sender endelig forslag til metode til RME for godkjenning.

#### Rammer for innholdet i metoden

Regelverket oppstiller klare rammer for innholdet i metoden som begrenser anledningen til å utøve skjønn ved utarbeidelse og godkjenning av metodeforslaget. Dette følger blant annet av EB artikkel 38 nr. 1, jf. forskrift om elektrisk kraft over landegrensene § 1.

Herunder krever EB artikkel 5 nr. 5 at forslaget inneholder en anbefalt tidsplan for gjennomføringen og en beskrivelse av metodens forventede innvirkning på de overordnede målene for forskriften.

EB artikkel 38 nr. 1 sier at to eller flere TSO-er på eget initiativ eller på anmodning fra sine relevante reguleringsmyndigheter i samsvar med direktiv 2009/72/EF artikkel 37, kan utarbeide et forslag til anvendelse av én av følgende prosesser: a) Samoptimert tildelingsprosess i henhold til EB artikkel 40, b) Markedsbasert tildelingsprosess i henhold til EB artikkel 41, c) Tildelingsprosess basert på en analyse av økonomisk effektivitet i henhold til EB artikkel 42.

EB artikkel 38 nr. 2 sier at forslaget til anvendelse av tildelingsprosessen skal omfatte: a) budområdegrensene, tidsrammen for markedet, varigheten av anvendelsen og den metoden som skal brukes, b) dersom tildelingsprosessen er basert på en analyse av økonomisk effektivitet, volumet av tildelt utvekslingskapasitet mellom budområder og den faktiske analysen av økonomisk effektivitet som begrunner effektiviteten ved en slik tildeling.



## Godkjenning

Forslag til metode for anvendelse av den markedsbaserte prosessen for tildeling av utvekslingskapasitet mellom budområder for å utveksle balansekapasitet innad i den nordiske LFC-blokken etter EB artikkel 38 nr. 1 skal vurderes av RME for eventuell godkjenning. I den forbindelse skal RME koordinere sin vurdering av forslaget med alle relevante reguleringsmyndigheter i den nordiske LFC-blokken, jf. EB artikkel 5 nr. 1, jf. artikkel 4 nr. 1, jf. artikkel 5 nr. 3 bokstav g, jf. nr. 6.

Etter å ha vurdert forslaget, kan RME henvise metodeforslaget til ESA etter EB artikkel 5 nr. 7.<sup>8</sup>

## **2.2 NEM-forskriften**

Det følger av NEM-forskriften § 2-4 annet ledd at RME skal sørge for at beslutninger truffet av ESA i henhold til EØS-avtalen vedlegg IV nr. 47 blir gjennomført i Norge i samsvar med Norges EØS-rettslige forpliktelser.

## **2.3 Energiloven**

Etter energiloven § 6-1 fjerde ledd bokstav b, jf. a, skal reguleringsmyndigheten ved enkeltvedtak fastsette eller godkjenne metoder for å fastsette vilkår om system- og balansetjenester, planlegging, idriftsettelse eller tilknytning av anlegg i kraftsystemet, som bruk av standardvilkår, den systemansvarliges kapasitetstildeling og håndtering av flaskehals i overføringsnettet, samt utøvelsen av systemansvaret.

## **3. Begrunnelse for vedtaket**

### **3.1 De formelle kravene til metodeforslaget og beslutningsprosessen er oppfylt**

Metodeforslaget er mottatt av RME innenfor Statnetts frist for utarbeidelse av forslaget, og det er gjennomført høring av metodeforslaget i tråd med de krav som følger av EB.

Etter å ha vurdert metodeforslaget, rettet RME den 23. oktober 2023 en anmodning til ESA om å treffe beslutning om metodeforslaget.<sup>9</sup> ESA traff etter dette beslutning rettet mot RME om metodeforslaget den 16. oktober 2024.

RMEs vurdering, vår beslutning om å rette en anmodning til ESA om å treffe beslutning om metodeforslaget, samt ESAs beslutning rettet mot RME om metodeforslaget, overholder gjeldende rammer for slike vurderinger og beslutninger.

---

<sup>8</sup> Jf. EØS-avtalen vedlegg IV pkt. 52 og EØS-komiteens beslutning nr. 207/2020 fortalen pkt. 9, jf. forordning (EF) nr. 713/2009 artikkel 8 nr. 1 første avsnitt bokstav b, jf. EØS-avtalen vedlegg IV nr. 47 bokstav d

<sup>9</sup> Jf. EB artikkel 5 nr. 7, jf. EØS-avtalen vedlegg IV pkt. 52 og EØS-komiteens beslutning nr. 207/2020 fortalen pkt. 9, jf. forordning (EF) nr. 713/2009 artikkel 8 nr. 1 første avsnitt bokstav b, jf. EØS-avtalen vedlegg IV nr. 47 bokstav d



De formelle kravene til beslutningsprosessen er dermed oppfylt.

### **3.2 Vurdering av metodeforslaget**

RME vurderer at metodeforslaget oppfyller kravene i EB artikkel 38 nr. 1 og nr. 2 ved at forslaget innenfor de gjeldende rammer fastsetter:

- Hvilken tildelingsprosess som skal anvendes
- På hvilke budområdegrenser tildelingsprosessen skal anvendes
- I hvilken markestetidsramme tildelingsprosessen skal anvendes
- Hvor lenge anvendelsen av tildelingsprosessen skal vare

Oppsummert vurderer RME at metodens innhold vil bidra til å oppfylle de overordnede målene som er angitt i EB. Innholdet er i tråd med regelverkets rammer for metoden. Alle prosessuelle krav er overholdt. Kravene til metoden etter energiloven og forskrift om elektrisk kraft over landegrensene, herunder EB, er dermed oppfylt.

Ved sin behandling av metodeforslaget, foretok ESA enkelte tilpasninger som fremgår av ESAs beslutning rettet mot RME av den 16. oktober 2024. Metodeforslaget med ESAs tilpasninger fremgår av vedlegg I. ESAs tilpasninger endrer ikke det materielle innholdet i metoden.

Etter dette er det RMEs vurdering at metodeforslaget kan godkjennes med det innhold som fremgår av vedlegg I.

### **3.3 Godkjenningens form**

RME finner at innholdet i godkjenningen er bestemmende for rettigheter eller plikter til private rettssubjekter, i dette tilfellet Statnett. RMEs vurdering er følgelig at metoden bør godkjennes ved enkeltvedtak rettet mot Statnett.

## **4. Vedtak**

RME godkjenner forslag fra Statnett til metode for anvendelse av den markedsbaserte prosessen for tildeling av utvekslingskapasitet mellom budområder for å utveksle balansekapasitet innad i den nordiske LFC-blokken i henhold til energiloven § 6-1 fjerde ledd bokstav b, jf. a,<sup>10</sup> jf. NEM-forskriften § 2-4 annet ledd, med det innhold som fremgår av vedtakets vedlegg I.

Statnett plikter etter dette å anvende metoden som systemansvarlig og TSO.

---

<sup>10</sup> Jf. EB artikkel 5 nr. 1, jf. nr. 3 bokstav g, jf. artikkel 38 nr. 1, jf. artikkel 5 nr. 6, jf. forskrift om elektrisk kraft over landegrensene §§ 1 og 2 første og fjerde ledd



## 5. Klageadgang

Vedtaket kan påklages, se orientering om rett til å klage på siste side.

Med hilsen

Sigrud Bilstad Neraasen  
Førstekonsulent

Godkjent av Tiril Henriksen Norvoll  
Seksjonssjef

Tore Langset  
Direktør

Godkjent i henhold til RME sine interne rutiner.

**Mottakerliste:**

STATNETT SF

**Kopimottakerliste:**





## Orientering om rett til å klage

Hvem kan klage på vedtaket?	Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.
Hvor skal du sende klagen?	Du må adressere klagen til Energiklagenemnda men sende den til RME. RMEs e-postadresse er: <a href="mailto:rme@nve.no">rme@nve.no</a> . RME vurderer om vedtaket skal endres. Dersom RME ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til Energiklagenemnda.
Frist for å klage	Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket. Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden RME fattet vedtaket.
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be RME om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.
Hva skal med i klagen?	Klagen bør være skriftlig. I klagen må du: <ul style="list-style-type: none"><li>- Skrive hvilket vedtak du klager på.</li><li>- Skrive hvilket resultat du ønsker.</li><li>- Opplyse om du klager innenfor fristen.</li><li>- Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen.</li></ul> I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.
Du kan få se dokumentene i saken	Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til RME for å få innsyn i saken.
Vilkår for å gå til domstolene	Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på RMEs vedtak, og klagen er avgjort av Energiklagenemnda som overordnet forvaltningsorgan. Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.
Sakskostnader	Dersom RME eller Energiklagenemnda endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.